

Pääluokka 24

ULKOASIAINMINISTERIÖN HALLINNONALA

Selvitysosa: Ulkoasiainhallinto jatkaa suunnitelmallisten uudistusten läpivientiä, jotka viitoitettiin ulkoasiainhallinnon 2000-luvun haasteita koskeneessa selvityksessä sekä selvityksen pohjalta käydyssä laajassa keskustelussa. Jo toimeenpantujen johtamis-, toimintatapa- ja organisaatiouudistusten osalta panostetaan uusien toimintamallien sisäänajoon ja vakiinnuttamiseen. Ulkoasiainhallinnon tulosjohtamista kehittävää strategiatyötä jatketaan ja sen käyttö laajennetaan ja vakiinnutetaan myös edustustoverkon piiriin.

Ulkoasiainhallinto osallistuu aktiivisesti hallituksen käynnistämään ohjelmajohtamistyöskentelyyn, joka korostaa hallinnonalojen rajat ylittävää yhteistyötä. Ulkoasiainhallinnon toiminnan kannalta varsinaisista politiikkaohjelmista keskeisimmät ovat tietoyhteiskunta-, yrittäjyys- ja kansalaisvaikuttamisohjelma. Näiden lisäksi ulkoasiainhallinto edistää omalta osaltaan muita hallitusohjelman keskeisiä asiakokonaisuuksia ohjelmajohtamisen kautta.

Kansainvälistä toimintaympäristöä leimaa eri politiikka-alojen kasvava keskinäinen riippuvuus. Tarve vahvistaa monenkeskisen järjestelmän toimintakykyä on yksi avainkysymyksistä. Uusiin turvallisuusuhkiin, kuten joukkotuhoaseiden leviämiseen, terrorismiin sekä globaaleihin ympäristö- ja terveysongelmiin vastaaminen edellyttää kansainväliseltä yhteisöltä uusia valmiuksia, laajaa yhteistyötä ja panostamista ongelmien perussyiden ratkaisemiseen, kuten köyhyyden vähentämiseen. Globalisaation hallinnan kehittämisessä korostuvat myös Yhdistyneiden Kansakuntien vuosituhajulistuksen ja YK-konferenssien tulosten toimeenpano sekä kansainvälisen kauppaneuvottelukierroksen tulokset.

Euroopan unionin laajentuminen ja uudistusmistarpeet luovat haasteita EU:n ulko- ja turvallisuuspolitiikan ja yleensäkin ulkoisen toimintakyvyn kehittämiseksi. Kansainvälisen kriisinhallinnan tarve kasvaa samalla kun sen toimintaympäristö monimutkaistuu. Monipuolinen kriisinhallintaan osallistuminen tukee Suomen ulkopoliittisia tavoitteita. Venäjän kehitys ja suhteet läntisiin yhteistyöjärjestelyihin ovat Suomelle edelleen tärkeitä.

Ulkoasiainhallinnon toiminta-ajatuksena on edistää suomalaisten turvallisuutta ja hyvinvointia. Syvenevän yhteistyön maailmassa tämä tarkoittaa kansainvälisen yhteisvastuun rakentamista ja rauhan vahvistamista demokratian, tasa-arvon, ihmisoikeuksien kunnioituksen, kestävä kehityksen ja oikeusvaltioperiaatteen pohjalta. Kansainvälisten suhteiden osajana ulkoasiainhallinto valmistelee ja toteuttaa Suomen ulkopoliittikkaa sekä yhdistää eri tahojen asiantuntemuksen kansalliseksi toimintalinjaksi.

Hallitusohjelman ja sitä tukevan ulkoasiainhallinnon strategiatyön pohjalta on määritelty ulkoasiainhallinnon keskeiset tavoitteet, joiden saavuttamiseen kaikessa toiminnassa tähdätään ja joiden mukaisesti voimavarat kohdennetaan:

- Suomen kansainvälisen aseman vahvistaminen ja talouden kansainvälisten toimintaedellytysten parantaminen
- suomalaisten etujen ja suomalaisuuden edistäminen maailmalla

- vakauden, turvallisuuden ja yhteistyön lisääminen lähialueilla
- Euroopan unionin laajentaminen ja kehittäminen
- kansainvälinen vakaus, turvallisuus ja hyvinvointi sekä globalisaation hallinnan kehittäminen.

Suomen kansainvälistä asemaa vahvistetaan toimimalla aktiivisesti ja vastuullisesti Suomelle tärkeissä kansainvälisissä kysymyksissä niin kahdenvälisesti, EU-tasolla kuin monenkeskisesti. Työssä korostuvat mm. Yhdistyneiden kansakuntien ja muiden laajaan kansainväliseen yhteistyöhön perustuvien rakenteiden vahvistaminen, aktiivinen toiminta EU:n ulkoisen toimintakyvyn vahvistamiseksi sekä kriisinhallinnan ja rauhankumppanuuden kehittäminen Suomen tavoitteita vastaavalla tavalla.

Talouden kansainvälisten toimintaedellytysten parantamisessa haasteita ovat Suomen tavoitteiden edistäminen ulkomaankaupan sääntöpohjaisen vapauttamisen kautta, minkä osalta panostetaan Suomen päämäärien saavuttamiseen. Ulkoasiainhallinnon toiminta kansainvälisen kaupan sääntökysymyksissä ja vienninedistämisessä tukee osaltaan hallituksen yrittäjyyden politiikkaohjelmaa.

Suomalaisten etujen ja suomalaisuuden edistämisessä maailmalla korostuvat konsulipalveluiden laadun kehittäminen, ulkomailla toimivien suomalaisten yritysten, elinkeinoelämän, kulttuuri-, tutkimus- ja muiden yhteisöjen tukeminen sekä Suomen arvostuksen ja tunnettuuden lisääminen julkisuusdiplomatian keinoin. Erityishaasteena ovat uuden kansalaisuuslain aiheuttamat palvelutarpeet edustustoissa.

Vakauden, turvallisuuden ja yhteistyön lisäämiseksi lähialueilla panostetaan tukeen Baltian maiden sujuvalle liittymiselle Euroopan unioniin, tiivistyvään pohjoismaiseen yhteistyöhön sekä Baltian ja pohjoismaiden yhteistyön kehittämiseen. Lähialueyhteistyön sisältöä kehitetään ottaen huomioon EU:n laajentumisen mukanaan tuomat vaikutukset. Samoin tuetaan Venäjän uudistusprosesseja ja lähentymistä läntisiin yhteistyöjärjestelyihin. Itämeren ympäristökysymysten hoito yhteistyön keinoin on noussut tärkeäksi ulkopoliittiseksi aiheeksi.

Euroopan unionin laajentumista edistetään Suomen tavoitteiden ja unionin kokonaisedun mukaisesti. EU:n käynnissä olevaan uudistusprosessiin osallistutaan aloitteellisesti. Vuonna 2004 käynnissä olevan hallitusten välisen konferenssin tuloksiin vaikuttaminen on avainasemassa. Ulkoasiainhallinnon kannalta unionin ulkoisen toimintakyvyn vahvistaminen jäsenmaita yhdistävien arvojen pohjalta on keskeisessä asemassa.

Kansainvälisen vakauden, turvallisuuden ja hyvinvoinnin sekä globalisaation hallinnan kehittämiseksi osallistutaan aktiivisesti kansainväliseen yhteistyöhön muun muassa kriisinhallinnan kehittämiseksi, terrorismin torjumiseksi, YK:n vuosituhatjulistuksen tavoitteiden toteuttamiseksi myös kansainvälisen kauppapolitiikan keinoin kokonaisedun huomioivalla tavalla sekä ihmisoikeuksien, kansanvallan, kestävän kehityksen ja oikeusvaltion periaatteiden edistämiseksi. Valtioneuvoston kehitysmaapolitiittinen linjaus tulee antamaan suuntaa sekä Suomen kehitysyhteistyömäärärahojen kehittymisaikataululle että avun laadun jatkuvalla kehittämiselle. Kehitysyhteistyön ja lähialueyhteistyön sekä kriisinhallinnan taloudellisilla voimavaroilla on tärkeä rooli poliittisten tavoitteiden saavuttamisessa.

Tavoitteiden saavuttamiseksi on määritelty keskeiset ulkoasiainhallinnon toimintatapoja, tarvittavia voimavaroja ja osaamisen kehittämistä koskevat tavoitteet sekä tavoitteiden saavuttamista ilmaisevat kriteerit.

Toimintatapojen osalta ulkoasiainhallinto kehittää tulosohjausta ja strategista johtamista sekä organisaatiota, mukaan lukien edustustoverkko. Ministeriön johtamisjärjestelmän uudistamisen osalta painopisteenä on uusien johto- ja ohjausjärjestelmien sekä organisaatioon vuonna 2003 tehtyjen muutosten sisäänajo ja vakiinnuttaminen. Tavoitteiden saavuttamisen seurantamenetelmien kehittäminen jatkuu aikaisempien perusselvitysten pohjalta. Edustustoverkkoa kehitetään EU:n laajentumisen johdosta ulkopoliittisen johdon päätösten mukaisesti ja Suomen tärkeillä markkina-alueilla tarvittavan edunvalvonnan tarpeisiin vastaamiseksi.

Voimavarojen osalta avainasemassa ovat riittävien toimintamenomäärärahojen varmistaminen käynnissä olevien uudistusprosessien tukemiseksi, määrällisesti ja laadullisesti riittävän henkilöstön ylläpitämiseksi sekä tavoitteiden kannalta riittävien toimitilojen ylläpito Suomessa ja ulkomailla. Palkkausuudistuksen osalta huolehditaan järjestelmän sisäänajosta ja mahdollisten esiin nousevien kysymysten ratkaisemisesta siirtymäkauden aikana. Palkkausuudistuksen merkitys ulkoasiainhallinnon tuottavuuden ja kilpailukyvyn kannalta on keskeinen, sillä ulkoasiainhallinnon keskeisin voimavara on osaava henkilöstö, joka valmistelee ja toteuttaa Suomen ulkopoliittikkaa.

Hallinnonalan osaamisen kehittämisessä panostetaan uusien toimintatapojen ja muuttuneen organisaation edellyttämiin koulutustarpeisiin, mukaan lukien suunnitelmallinen esimieskoulutus. Työyhteisön hyvinvoinnin lisäämisessä palkkaus- ja korvausjärjestelmän uudistusten sekä kannustavan esimiestyön merkitys korostuu.

Hallinnonalan määrärahat luvuittain vuosina 2002—2004

	v. 2002 tilinpäätös 1000 e	v. 2003 varsinainen talousarvio 1000 e	v. 2004 varsinainen talousarvio 1000 e	Muutos 2003/2004 1000 e	%
01. Ulkoasiainhallinto	166156	167606	193446	25840	15
30. Kansainvälinen kehitysyhteistyö	342121	373446	412155	38709	10
50. Lähialueyhteistyö	35320	30274	27374	-2900	-9
99. Ulkoasiainministeriön hallinnonalan muut menot	128598	153506	133370	-20136	-13
Yhteensä	672195	724832	766345	41513	6
Henkilöstön kokonaismäärä ¹	1540	1550	1550		

¹ Hallinnonallalla arvioidaan olevan lisäksi kriisinhallinta- ja rauhanturvaoperaatioihin palkattua henkilöstöä vuosina 2003 ja 2004 noin 1050 henkilötyövuotta sekä ulkomaanedustuksen toimipisteisiin asemamaasta palkattua henkilöstöä vuosina 2003 ja 2004 920 henkilötyövuotta.

01. Ulkoasiainhallinto

Selvitysosa: Ulkoasiainhallinto kehittää vuonna 2004 strategiatyön pohjalta tulohajautuksen menetelmiä, mukaanlukien painopisteiden määrittely ja toiminnan tuloksellisuuden arviointimenetelmät. Johtamisjärjestelmissä ja organisaatiossa vuoden 2003 aikana tehtyjen huomattavien muutosten jälkeen panostetaan uusien toimintatapojen sisäänajoon ja vakiinnuttamiseen. Edustustoverkkoa vahvistetaan Euroopassa EU:n laajentumisen johdosta. Myös Aasian alueella toimivaa edustustoverkkoa vahvistetaan.

Ulkoasiainhallinto panostaa strategiansa mukaisesti myös henkilöstöpoliittisiin toimiin. Keskeisessä asemassa ovat uuden, kannustavan palkkausjärjestelmän sisäänajo, tavoite- ja kehityskeskustelujen nivominen saumattomasti ulkoasiainhallinnon tavoitteisiin sekä ulkomaanedustuksen korvausjärjestelmän perinpohjainen nykyaikaistaminen ottaen huomioon myös perhepoliittiset kysymykset. Toimenpiteillä lisätään ulkoasiainhallinnon houkuttelevuutta motivoituneen ja osaavan henkilöstön työnantajana ja varaudutaan kasvavaan eläköitymiseen.

Organisaation toiminnan kehittämisessä keskitytään laajaan hallinnon virtaviivaistamishankkeeseen, jonka avulla vähennetään toiminnallista hajanaisuutta ja kehitetään ulkoasiainhallinnolle sopivia ja hallinnollisesti kevyempiä toimintatapoja. Virtaviivaistamishankkeella ja organisaation hierarkiatasojen vähentämisellä pyritään henkilöresurssien käytön tehostamiseen ja tehokkaampaan politiikkavalmisteluun. Eteneminen jaksotetaan konkreettisiin, seurattaviin välitavoitteisiin seurannan helpottamiseksi.

Ulkoasiainministeriö hallinnoi lähes 230 miljoonan euron kiinteistöomaisuutta. Sen hyvä hoito ja arvon säilyttäminen edellyttävät säännöllistä korjausta ja kunnossapitoa.

Suomen viisumijärjestelmä uusitaan ja kytketään osaksi Schengen-viisumijärjestelmää. Viisumijärjestelmästä tulee ulkoasiainhallinnon suurin tietojärjestelmä samoin kuin Schengen-viisumijärjestelmä on EU:n suurin tietojärjestelmä.

19. Ulkoasiainministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 14 800 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää muiden kuin erikseen arvonlisäverovelvollisten hallinnonalan virastojen ja laitosten tavaroiden ja palvelujen ostoihin sisältyvien arvonlisäverojen maksamiseen sekä kehitysyhteistyöhön ja Keski- ja Itä-Euroopan maiden avustamiseen käytettyjen ja kotimaasta hankittujen palvelujen ostoihin sisältyvien arvonlisäveromenojen maksamiseen.

Selvitysosa: Valtion kulutus- ja investointimenot on budjetoitu ilman arvonlisäveroa. Muille kuin erikseen verovelvollisille valtion virastoille ja laitoksille myönnetään määrärahat verottomin hinnoin. Arvonlisäverolain mukaan ministeriöiden kehitysyhteistyötä varten kotimaasta ostamat palvelut ovat arvonlisäverollisia. Jotta arvonlisäverolla ei rasiteta Suomen kehitysyhteistyötä ja Keski- ja Itä-Euroopan maiden avustamista, arvonlisäveromenot budjetoidaan erikseen. Määräraha kehitysyhteistyöstä ja lähialueyhteistyöstä aiheutuvasta arvonlisäveromenoista on siirtoa momentilta 28.81.24

2004 talousarvio	14 800 000
2003 talousarvio	7 000 000

21. Toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 172 591 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös kunniakonsulien menojen, valtion virastoille maksettavien tutkimus- ja kehittämistoiminnasta aiheutuvien kulutusmenojen sekä tutkimusapurahojen maksamiseen.

Selvitysosa: Määrärahan mitoituksessa on lisäyksenä otettu huomioon 3 800 000 euroa siirtona momentilta 24.99.21, 6 701 000 euroa siirtona momentilta 24.99.23, 1 918 000 euroa siirtona momentilta 24.99.26, 1 019 000 euroa 15 henkilön palkkaus- ja muiden menojen siirtona momentilta 32.10.21, 138 000 euroa yhden henkilön palkkaus- ja muiden menojen siirtona momentilta 23.02.21, 131 000 euroa yhden henkilön palkkaus- ja muiden menojen siirtona momentilta 25.60.21, 2 037 000 euroa kehitysyhteistyön operatiivisten määrärahojen kasvun vaikutuksena kehitysyhteistyöhallinnon menoihin sekä vähennyksenä 82 000 euroa yhden henkilön palkkaus- ja muiden menojen siirtona momentille 28.40.21. Määrärahan mitoituksessa on otettu huomioon nettobudjetoitavina tuloina ulkoasiainhallinnon suoritteiden maksuista annetun asetuksen (948/2001) mukaiset tulot sekä edustustojen pankkitilien korkotulot.

Menojen ja tulojen erittely:	e
Bruttomenot	193591000
Maksullisen toiminnan erillismenot	13609000
Muut toimintamenot	179982000
Bruttotulot	21000000
Maksullisen toiminnan tulot	20200000
julkisoikeudelliset suoritteet	17700000
muut suoritteet	2500000
Muut tulot	800000
Nettomenot	172591000

2004 talousarvio	172 591 000
2003 talousarvio	151 242 000
2002 tilinpäätös	152 226 000

74. Talonrakennukset (siirtomääräraha 3 v)

Momentille myönnetään 4 205 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös valtiolle vuokrattujen tilojen peruskorjausluonteisten korjaus- ja muutostöiden maksamiseen.

Vuonna 2004 saa tehdä käynnissä oleviin talonrakennushankkeisiin liittyviä sitoumuksia siten, että niistä aiheutuu valtiolle menoja vuoden 2004 jälkeisille vuosille yhteensä enintään 3 364 000 euron arvosta.

Käyttösuunnitelma:

Hanke	Hyöty-ala m ²	Kustannusarvio 1000 e	e /m ²	Myönnetty e	Myönnetään e
1. Uudisrakennushankkeet Pietari	4648	17900	3851	17407000	493000
2. Peruskorjaushankkeet					2797000
3. Nimetyille hankkeille jaka maton					915000
Yhteensä					4205000

2004 talousarvio	4 205 000
2003 talousarvio	7 000 000
2002 tilinpäätös	10 566 000

76. (24.01.87) Kiinteistöjen ja huoneistojen hankkiminen (siirtomääräraha 3 v)

Momentille myönnetään 1 850 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää rakennusten, huoneistojen ja tonttien ostohinnan sekä kiinteistö-lainojen korkojen ja kuoletusten maksamiseen.

Vuonna 2004 saa tehdä kiinteistöjen ja huoneistojen hankkimista koskevia sopimuksia siten, että niistä aiheutuu valtiolle menoja vuoden 2004 jälkeisille vuosille yhteensä enintään 1 850 000 euron arvosta.

2004 talousarvio	1 850 000
2003 talousarvio	2 364 000
2002 tilinpäätös	3 364 000

87. (24.01.87) Kiinteistöjen ja huoneistojen hankkiminen (siirtomääräraha 3 v)

Selvitysosa: Momentti on siirretty momentiksi 24.01.76.

30. Kansainvälinen kehitysyhteistyö

Selvitysosa: Suomen kehityksipolitiikan päätavoitteet ovat maailmanlaajuisen turvallisuuden lisääminen, köyhyyden vähentäminen, kansanvallan, tasa-arvon ja ihmisoikeuksien edistäminen, ympäristöuhkien torjuminen sekä taloudellisen vuorovaikutuksen lisääminen. Globaalin turvallisuuden näkökulmasta Suomen kansalliset edut ja kehitysmaiden edut näyttävät aiempaa selvemmin yhteneväisinä. Maailmanlaajuisen köyhyyden vähentämiseen tähtäävällä kehityspolitiikalla edistetään Suomen ulkopolitiikan tavoitteita ja vaikutetaan suomalaisten turvallisuuteen ja hyvinvointiin.

YK:n vuosittain pidettävissä kokouksessa syksyllä 2000 hyväksytyt yhteisiin arvoihin perustuva vuosittain julistettu asettaa konkreettiset tavoitteet köyhyyden ja epätasa-arvon vähentämiseksi vuoteen 2015 mennessä. WTO:n Dohan ministerikokous, Monterreyn kehitysrähoituskonfe-

renssi, Johannesburgin kestävä kehityksen huippukokous sekä yhteistyön harmonisointikokous Roomassa ovat vahvistaneet kansainvälisen yhteisön sitoutumista vuosituhatjulistuksen tavoitteisiin. Kehitysyhteistyön tuloksellisuudelle on entistä paremmat edellytykset. Kehitysyhteistyö toimii osana laajempaa kokonaisuutta, jossa keskeisinä ovat kehitysmaiden oma sitoutuminen, kehitysrahoitus, kauppa, yksityiset investoinnit ja velkaongelman ratkaiseminen. Yhdensuuntainen toiminta eri politiikka-alueilla on köyhyyden vähentämisen perusedellytyksiä.

Vuosituhatjulistuksen kehityspäämäärät ovat äärimmäisen köyhyyden ja nälän poistaminen, peruskoulutuksen ulottaminen kaikille, sukupuolten tasa-arvon edistäminen ja naisten aseman parantaminen, lapsikuolleisuuden vähentäminen, odottavien äitien terveyden parantaminen, aidsin, malarian ja muiden tautien leviämisen pysäyttäminen, ympäristön kestävä kehityksen takaaminen sekä globaalin kumppanuuden luominen kehitykseen.

Hallituksen kansainvälinen kehityspolitiikka perustuu YK:n vuosituhatjulistuksen kehityspäämääriin. Ne otetaan entistä selkeämmin Suomen kehitysmaapolitiikan ja kehitysyhteistyön kohdentamisen perustaksi. Pyrkimyksenä on myös, että Suomen toiminta eri politiikkalohkoilla ei ole ristiriitaista. Kansallisten toimijoiden välistä koordinaatiota on tarkoitus tehostaa eri sektoreilla.

Yhteiskunnan eri tahoja edustanut asiantuntijaryhmä valmisteli selvityksen Suomen kehitysyhteistyön tasosta ja laadusta kevään 2003 eduskuntavaalien alla. Viime vuosina kehitysyhteistyön laatua on tehostettu tavoitteiden ja sisällön järjestelmällisyyttä sekä toimintatapoja ja järjestelmiä kehittämällä. Valtioneuvoston kehitysyhteistyötä ja kehitysmaasuhteita koskevat linjaukset vuosilta 1996 ja 1998 määrittelevät selkeästi toiminnan tavoitteet. Vuoden 2001 periaatepäätöksessä määritellään se, miten kehitysmaapolitiikan tavoitteita toteutetaan Suomen kehitysyhteistyössä.

Tuloksellisuuden varmistamiseksi toimintaa on keskitetty harvempiin maihin ja järjestöihin sekä suurempiin kokonaisuuksiin. Toiminta perustuu kahdenvälisen, EU:n ja monenkeskisen yhteistyön entistä parempaan johdonmukaisuuteen ja täydentävyyteen. Yhteistyössä painotetaan osallistumista, jossa Suomella on omista lähtökohdistaan syntyvää lisäarvoa sekä yhteistyön koordinoitua ja harmonisointia. EU:ssa Suomi tähtää yhteisön avun laadun parantamiseen ja kehityskysymysten johdonmukaiseen huomioimiseen.

Köyhyyden vähentäminen on kehitysyhteistyön päätavoite. Suomen kehitysyhteistyöllä tuetaan köyhien maiden omia kehitysponnisteluja. Tavoitteena on YK:n suosituksen mukaan kohdistaa 0,15 % BKTL:sta vähiten kehittyneille maille. Suomen kahdenvälisen kehitysyhteistyö perustuu jo nyt maan omaan köyhyyden vähentämisstrategiaan. Myös monenkeskisten järjestöjen toiminta kohdistuu entistä selkeämmin kansallisten köyhyyden vähentämisstrategioiden toteuttamiseen. Raja monenkeskisen ja kahdenvälisen yhteistyön välillä tulee vähitellen hämärtyämään, kun maakohtaisesti kaikkien toimijoiden menettelytavat yhdenmukaistuvat ja tuki kanavoidaan kansallisille köyhyyden vähentämisstrategioille. Tällä järjestelyllä tullaan parantamaan kehitysyhteistyön laatua ja tehokkuutta.

Sukupuolten tasa-arvoon ja naisten oikeuksiin liittyvän vaikuttavuuden lisääntyminen olennaisesti vuoteen 2007 mennessä on Suomen kehitysmaapolitiikan sukupuolten tasa-arvon edistämisen strategian ja toimintaohjelman tavoite. Tavoitteen saavuttamiseksi sukupuolten välistä tasa-arvoa edistetään kehitysmaapolitiikan kaikilla osa-alueilla. On myös selvää, että kestävä kehitys ei voi tapahtua, ellei ihmisille ole turvattu heidän kansalaisuuteen

perustuvia, poliittisia, sivistyksellisiä, taloudellisia ja sosiaalisia ihmisoikeuksiaan. Hyvän hallinnon edistäminen ja korruption ehkäiseminen ovat myös välttämättömiä kestävän kehityksen edellytyksiä.

Kehitysyhteistyön toimeenpanossa pyritään hyödyntämään suomalaista osaamista sekä vaikutetaan aktiivisesti Suomen tavoitteiden edistämiseksi. Vaikuttaminen edellyttää myös riittäviä hallinnollisia voimavaroja ja osaavaa henkilöstöä.

Suomen kehitysyhteistyön parlamentaarista seuranta, osallistumista ja ohjausta vahvistetaan. Kehitysyhteistyön tuloksia seurataan aktiivisesti ja ne tuodaan näkyvästi päättäjien ja kansalaisten tietoon. Kehitysyhteistyö on pitkäjänteistä toimintaa, ja arvioita sen vaikuttavuudesta voidaan usein tehdä vasta pitemmällä seurantajaksolla. Kehitysyhteistyön vaikuttavuuden arviointiin pidemmällä aikavälillä ja vuositasolla kiinnitetään jatkossa enemmän huomiota.

Kehitysyhteistyön arvioidaan olevan tässä talousarvioesityksessä noin 0,37 % BKTL:sta. Hallitus kasvattaa kehitysyhteistyömäärärahoja tavoitteena nostaa niiden osuus 0,7 prosenttiin BKTL:sta vuoteen 2010 mennessä yleinen talouskehitys kuitenkin huomioon ottaen.

Kehitysyhteistyömäärärahoja lisätään vuosituhatjulistuksen kehityspäämäärien mukaisesti erityisesti peruskoulutukseen, terveyssektorille, HIV/AIDS:in ehkäisyyn, ruokaturvan, maaseutukehityksen ja maatalouden tukeen, vesi- ja sanitaatioalalle sekä ympäristöstä huolehtimiseen. Erityisen tärkeää on edistää naisten ja tyttöjen asemaa sekä ihmisoikeuksia.

Talousarvion puitteissa valtioneuvosto tekee erillisen päätöksen kunakin vuonna seuraavien vuosien toimintaa ohjaavien monenkeskisen ja maa- ja aluekohtaisen kehitysyhteistyön myöntö- ja sopimusvaltuuksien kohdentamisesta.

Julkisen kehitysavun määrärahat 19962003 ja maksatukset 19962002 (milj. euroa) sekä maksatusten %-osuus BKTL:sta:

	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
Määrärahat yhteensä	333,4	348,4	373,9	401,6	421,2	452,0	479,2	506,8
Maksatukset	315,6	330,5	356,3	390,9	402,4	434,4	494,92	
%-osuus BKTL:sta	0,33	0,32	0,31	0,33	0,31	0,32	0,35	

Valtion kehitysyhteistyömenot v. 2004 pääluokittain: milj. e

Luvussa 24.30	412,155
Ulkoasiainministeriön hallinnonalan muissa luvuissa	41,051
Sisäasiainministeriön hallinnonalalla	0,427
Valtiovarainministeriön hallinnonalalla	68,702
Opetusministeriön hallinnonalalla	0,486
Maa- ja metsätalousministeriön hallinnonalalla	1,068
Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonalalla	0,222
Kauppa- ja teollisuusministeriön hallinnonalalla	1,000
Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonalalla	1,801
Työministeriön hallinnonalalla	15,113
Ympäristöministeriön hallinnonalalla	3,529
Yhteensä	545,554

66. Varsinainen kehitysyhteistyö (siirtomääräraha 3 v)

Momentille myönnetään 409 955 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää käyttösunnitelmassa yksilöidyistä käyttötarkoituksista aiheutuvien menojen maksamiseen. Määrärahaa saa käyttää aikaisemmin myönnettyjen valtuuksien nojalla tapahtuviin maksatuksiin ja vuoden 2004 kuluessa sovittavien maksujärjestelyjen aiheuttamiin menoihin.

Määrärahaa saa käyttää myös kehitysyhteistyöhallinnon menojen maksamiseen, kun ne aiheutuvat henkilökunnan koulutuksesta sekä kohdemaihin ja kohdemaissa tehtävistä kehitysyhteistyöhallinnon virkamatoista sekä toimistoautomaatiikan hankinnasta sekä kehitysyhteistyöhankkeisiin liittyvien asiantuntijapalkkioiden maksamisesta. Humanitaariseen apuun tarkoitettuja määrärahoja saa käyttää myös muiden kuin kehitysmaiden avustamiseen. Momentin määrärahoista veloitetaan valtion virastojen ja laitosten osallistumisesta kehitysyhteistyöhön annetussa laissa (382/1989) tarkoitetuista kehitysyhteistyötehtävistä virastolle tai laitokselle aiheutuvat kustannukset. Momentilta voidaan myöntää valtionavustusta.

Käyttösuunnitelma:	e
1. Monenkeskinen kehitysyhteistyö	109000000
2. Maa- ja aluekohtainen kehitysyhteistyö	128000000
3. Euroopan kehitysrahasto	40000000
4. Maittain kohdentamaton kehitysyhteistyö	29700000
5. Humanitaarinen apu	41500000
6. Kehitysyhteistyön suunnittelu ja tukitoiminnot sekä kehityspoliittinen tiedotus	6550000
7. Kehitysyhteistyön evaluointi ja sisäinen tarkastus	850000
8. Tuki kansalaisjärjestöjen kehitysyhteistyölle, Kehitysyhteistyön Palvelukeskukselle (KePa) ja kehitysyhteistyötiedotukselle	14435000
9. Korkotuki	10000000
Yhteensä	409955000

Vuoden 2004 aikana saa tehdä uusia kehitysyhteistyösopimuksia ja antaa sitoumuksia, joista aiheutuu menoja vuoden 2004 jälkeisille vuosille yhteensä enintään 409 500 000 euron arvosta.

Näitä myöntö- ja sopimusvaltuuksia saa käyttää seuraavasti:

Valtuus:	e
1. Monenkeskinen kehitysyhteistyö	171000000
2. Maa- ja aluekohtainen kehitysyhteistyö	140000000
3. Euroopan kehitysrahasto	-
4. Maittain kohdentamaton kehitysyhteistyö	18000000
5. Humanitaarinen apu	-
6. Kehitysyhteistyön suunnittelu ja tukitoiminnot sekä kehityspoliittinen tiedotus	5500000
7. Kehitysyhteistyön evaluointi ja sisäinen tar- kastus	
8. Tuki kansalaisjärjestöjen kehitysyhteistyölle, Kehitysyhteistyön Palvelukeskukselle (KePa) ja kehitysyhteistyötiedotukselle	145000000
9. Korkotuki	30000000
Yhteensä	409500000

Selvitysosa: Määrärahan mitoituksessa on otettu huomioon kehitysyhteistyön hallintoresurssien lisääminen samassa suhteessa kuin kehitysyhteistyön kokonaismäärärahat kasvavat. Kehitysyhteistyön hallinnon ja operatiivisten määrärahojen suhde pysyy samana kuin aikaisempina vuosina sillä operatiivisten määrärahojen lisäyksestä 5 % on ohjattu toimintamenomäärärahoihin.

Käyttösuunnitelman kohdan 6. Kehitysyhteistyön suunnittelu ja tukitoiminnot sekä kehityspoliittinen tiedotus nimi vaihdetaan ulkoasiainministeriön organisaatiouudistuksesta johtuen.

Valtuuksien perusteella tehdyistä ja tehtävistä myöntöpäätöksistä arvioidaan aiheutuvan menoja seuraavasti (milj. euroa):

	2004	2005	2006	2007	Myöhemmille vuosille yhteensä
Ennen vuotta 2003 myönnetyt valtuudet ³	227,8	125,8	99,1	105,7	226,1
Vuonna 2003 myönnetyt valtuudet	98,2	123,9	59,8	18,0	14,5
Vuonna 2004 myönnetyt valtuudet	-	91,9	131,2	94,9	91,5
Yhteensä	326,0	341,5	290,1	218,6	332,1

1. Monenkeskinen kehitysyhteistyö

Käyttökohteeseen ehdotetaan määrärahoja 109 000 000 euroa sekä uusia myöntö- ja sopimusvaltuuksia vuoden 2004 jälkeisille vuosille yhteensä 171 000 000 euroa.

Suomi tukee YK:n operatiivisia kehitysjärjestöjä sekä kansainvälisiä kehitysrahoituslaitoksia. YK-järjestöjen perusrahoituksen sekä kehitysrahoituslaitosten pääoma- ja rahastomaksujen suorittamisen lisäksi Suomi on myös mukana aktiivisena, tavoitteellisena vaikuttajana, kehityskumppanina ja asiantuntijana kaikessa monenkeskisessä yhteistyössään sekä sen arvioinnissa.

YK:n operatiivisista kehitysjärjestöistä Suomi tukee YK:n kehitysohjelmaa (UNDP), YK:n lastenrahastoa (UNICEF), YK:n väestörahastoa (UNFPA) ja Maailman elintarvikeohjelmaa (WFP) sekä UNDP:n alaista YK:n naisten kehitysrhastoa (UNIFEM). Järjestöjen toiminta perustuu jäsenmaiden vapaaehtoisein avustuksiin.

Lisäksi tuetaan kansainvälisiä tutkimuslaitoksia ja ohjelmia, jotka vastaavat Suomen kehitysyhteistyön painotuksia. Tukea saavat mm. Maailman terveysjärjestön (WHO) kehitysohjelmat, YK-järjestöjen AIDS-ohjelma (UNAIDS) sekä YK:n sosiaalisen kehityksen tutkimusohjelma (UNRISD).

Suomen hallituksen ja YK-yliopiston 4.2.1984 allekirjoittaman WIDER-instituutin isäntämaasopimuksen mukaan Suomen pysyviin velvoitteisiin kuuluu antaa instituutin käyttöön toimitilat ja johtajan asunto.

Suomen tukemat kansainväliset kehitysrahoituslaitokset ovat Maailmanpankkiryhmään kuuluva Kansainvälinen kehitysjärjestö IDA, alueelliset kehitysrahoituslaitokset Aasian kehityspankkiryhmä, Afrikan kehityspankkiryhmä ja Latalalaisen Amerikan kehityspankki, YK:n alainen Kansainvälinen maatalouden kehittämISRahasto IFAD sekä pohjoismaiset kehitysrahastot Pohjoismaiden kehitysrahasto NDF ja NORSAD.

Pääoma- ja rahastomaksujen lisäksi Suomi on luonut kehitysrahoituslaitosten kanssa strategisia kumppanuusohjelmia. Tukea saavat myös kansainvälisten maataloustutkimuslaitosten konsultatiiviryhmään (CGIAR) kuuluvat eräät tutkimuslaitokset. Suomi tukee myös kansainvälistä Maailmanpankin koordinoimaa velkahelpotusohjelmaa, joka on tarkoitettu raskaimmin velkaantuneille köyhille kehitysmaille (HIPC).

2. Maa- ja aluekohtainen kehitysyhteistyö

Käyttökohteeseen ehdotetaan määrärahoja 128 000 000 euroa sekä uusia myöntö- ja sopimusvaltuuksia vuoden 2004 jälkeisille vuosille yhteensä 140 000 000 euroa.

Suomi on keskittänyt kahdenvälistä kehitysyhteistyötään köyhimpiin kehitysmaihiin. Valtaosa Suomen kahdenvälisestä yhteistyöstä kohdennetaan pitkäaikaisen yhteistyön maihiin, jotka ovat kaikki joko vähiten kehittyneitä tai matalan tulotason maita.

Yhteistyömaiden erityispiirteet ja maakohtaisten köyhyyden syiden ymmärtäminen ovat perustana painotuksille yhteistyöohjelmissa ja yhteistyö perustuu maan omaan köyhyyden vähentämisstrategiaan. Osallistuminen köyhyyden vähentämisstrategioiden toteutukseen ja arviointiin sekä vaikuttaminen niiden puitteissa käytävän vuoropuhelun kautta avunantajayhteisön osana tarkoittaa siirtymistä yksittäisistä hankkeista laajempien ohjelmien yhdenmukaiseen hallintoon ja yhteisrahoitukseen.

Hallitusten välinen hanke- ja ohjelmamuotoinen yhteistyö kohdistetaan kussakin pitkäaikaisessa yhteistyömaassa korkeintaan kolmelle sektorille tai kolmeen kehitysohjelmaan. Kaikkien pitkäaikaisten yhteistyömaiden osalta ohjelmia arvioidaan jatkuvan poliittisen vuoropuhelun kautta sekä yhteistyöneuvotteluissa. Kontaktipintaa pyritään kehittämään myös hallituksen ulkopuolelle. Maavalintoja seurataan jatkuvasti ja systemaattisesti luotujen kriteerien perusteella ja ohjelmien kokoa koskevat johtopäätökset tehdään resurssikysymykset huomioonottaen.

Suomen pitkäaikaiset yhteistyömaat ovat Vietnam, Mosambik, Nepal, Etiopia, Tansania, Nicaragua, Kenia ja Sambia. Mosambikissa ja Vietnamissa yhteistyöohjelmaa voidaan merkittävästi kasvattaa. Yhteistyö jatkuu normaalisti Tansaniassa, Etiopiassa ja Nepalissa. Kenian, Nicaraguan ja Sambian kohdalla tilanteet ovat muuttuneet, ja siltä pohjalta tarkastellaan mahdollisuuksia lisätä yhteistyötä, kuitenkin kunkin maan tilannetta tarkasti seuraten. Keskitulotasomaihin kuuluvissa Egyptissä, Namibiassa ja Perussa luovutaan pitkäaikaisesta kahdenvälisestä lahjamuotoisesta hankeyhteistyöstä 5 vuoden aikana ja siirrytään käyttämään pääosin muita yhteistyöinstrumentteja. Niiden osalta valmistellaan siirtymästrategioita. Koeluonteista toimintaa on vuoden 2001 periaatepäätöksen pohjalta meneillään Hondurasissa ja Burkina Fasossa.

Muiden yhteistyömaiden kanssa toimitaan määräajaisesti tai keskitytään temaattisiin ohjelmiin pääsääntöisesti muilla yhteistyöinstrumenteilla kuin hallitusten välisillä yhteistyöhankkeilla ja -ohjelmilla. Osallistumisen tavoitteet, sisältö ja kesto määritellään kussakin maassa tapauskohtaisesti. Menettelytavat mahdollistavat mukanaolon Suomen ulkopoliittisten tavoitteiden kannalta keskeisissä prosesseissa. Etelä-Afrikassa, Palestiinan itsehallintoalueilla, Länsi- Balkanilla, Itä-Timorilla ja Afganistanissa on määräajakaista yhteistyötä. Alueellisella yhteistyöllä tuetaan kehitysprosesseja, joihin useat yhteistyömaat osallistuvat samanaikaisesti. Erityisesti tuetaan alueellista integraatiota ja turvallisuutta. Suomi tukee alueellista yhteistyötä SADC-alueella, Itä-Afrikassa, Keski-Amerikassa, Mekong-alueella, Välimeren alueella ja Keski-Aasiassa.

Määrärahaa voidaan käyttää myös Suomen suurlähetystöjen tai kiertävien suurlähettiläiden hallinnoimaan paikalliseen yhteistyöhön, ensisijaisesti paikallisten kansalaisjärjestöjen toteuttamiin hankkeisiin.

3. Euroopan kehitysrahasto

Käyttökohteeseen ehdotetaan määrärahoja 40 000 000 euroa.

Euroopan yhteisöllä on yhteistyötä lähes kaikkien kehitysmaiden kanssa ja se on yksi suurimmista yksittäisistä lahja-avun antajista. Suuruutensa takia se on merkittävä toimija kansainvälisissä prosesseissa. Euroopan yhteisön panos avunantajana vuosituhattujulistuksen päämäärien saavuttamiseksi on huomattava. Cotonoun sopimus ja sitä edeltänyt Lomé'n sopimus luo puitteet yhteisön toiminnalle Afrikan, Karibian ja Tyynen valtameren maissa.

Suomi osallistuu Lomé'n sopimuksen rahoittamiseen maksamalla osuutensa 8. Euroopan kehitysrahastoon (EKR) sekä varautumalla Cotonoun sopimuksen aiheuttamiin maksatuksiin. Vuoden 2004 maksatusten on arvioitu olevan 40 000 000 euroa. Suomi toimii Lomé'n sopimukseen liittyvän EU:n jäsenvaltioiden sisäisen rahoitus sopimuksen mukaisesti takaajana Euroopan investointipankin (EIP) AKT-maille myöntämissä lainoissa. Lainojen takausvastuu jakaantuu EU:n jäsenvaltioiden kesken niiden EIP:iin tekemien pääomasijoitusten suhteessa. Määrärahaa voidaan käyttää myös tähän tarkoitukseen. Jäsenmaat eivät kuitenkaan ole tähän mennessä joutuneet maksamaan takuita.

4. Maittain kohdentamaton kehitysyhteistyö

Käyttökohteeseen ehdotetaan määrärahoja 29 700 000 euroa sekä uusia myöntö- ja sopimusvaltuuksia vuoden 2004 jälkeisille vuosille yhteensä 18 000 000 euroa.

Määrärahoja käytetään konfliktien ehkäisyyn, hallintaan ja jälleenrakennukseen. Määrärahoja voidaan myös ohjata kansainvälisten ja kehitysmaiden järjestöjen ja laitosten, erityisesti kansainvälisten kansalaisjärjestöjen ja YK:n erityisjärjestöjen kautta temaattisesti Suomen kehitysmaapolitiikan linjauksen kannalta tärkeisiin toimintoihin.

Määrärahoja käytetään rahoittamaan suomalaisten asiantuntijoiden työskentelyä kansainvälisissä järjestöissä. Lisäksi osa määrärahasta varataan varainhoitovuoden aikana ilmeneviin ennakoimattomiin tarpeisiin, kuten esim. siviilikriisinhallintaan kehitysmaissa. Suomi jatkaa myös osallistumistaan humanitaariseen miinanraivaukseen.

5. Humanitaarinen apu

Käyttökohteeseen ehdotetaan määrärahoja 41 500 000 euroa.

Humanitaarisen avun tarkoituksena on avustaa ihmisiä, jotka erilaisten luonnonkatastrofien, kriisien tai aseellisten konfliktien johdosta ovat humanitaarisen avun tarpeessa. Avun perustavoite on ihmishenkien pelastaminen, inhimillisen hädän lievittäminen ja kaikkein heikoimmassa asemassa olevien ihmisten avustaminen.

Äärimmäinen köyhyys sekä ympäristön tilan huononeminen altistavat yhä enemmän ihmisiä sekä konflikteille että luonnononnettomuuksille. Kaikkein hädänalaisimmassa asemassa olevien avustamiseen tarkoitettun humanitaarisen avun tarve on kasvava.

Humanitaarista apua varten varatuilla määrärahoilla pyritään tukemaan kriisialueiden väestöä välittömässä jälleenrakennustyössä ja katastrofivalmiuksien parantamisessa. Apua annetaan puolueettomuuden, tasapuolisuuden ja humanisuuden periaatteita noudattaen. Avustustoiminta tapahtuu pääsääntöisesti vastaanottavan maan viranomaisten suostumuksella, maan kulttuuriperinteitä ja tapoja kunnioittaen.

Suomi kanavoi humanitaarista apua kansainvälisten ja kotimaisten humanitaaristen avustusjärjestöjen kautta. Suurin osa avusta annetaan ns. kohdennettuina avustuksina tietyille kriisialueille ja kohderyhmille. Humanitaarisen avun määrärahoista maksetaan lisäksi yleisavustukset YK:n pakolaisjärjestölle (UNHCR), palestiinalaisia pakolaisia avustavalle UNRWA:lle ja Punaisen Ristin Kansainväliselle Komitealle (ICRC).

6. Kehitysyhteistyön suunnittelu ja tukitoiminnot sekä kehityspoliittinen tiedotus

Käyttökohteeseen ehdotetaan määrärahoja 6 550 000 euroa sekä uusia myöntö- ja sopimusvaltuuksia vuoden 2004 jälkeisille vuosille yhteensä 5 500 000 euroa.

Ulkoasiainministeriön kehityspoliittinen osasto suunnittelee, ohjaa ja seuraa Suomen kehityspoliittikkaa ja kehitysyhteistyötä. Se toimii myös kehitysyhteistyön instrumenttien kehittäjänä ja osaamiskeskuksena.

Määrärahalla teetetään tutkimuksia kehitysyhteistyön strategisen kokonaissuunnittelun tueksi sekä rahoitetaan kehitysmaatutkimusta yhteistyössä Suomen Akatemian sekä kansainvälisten tutkimuslaitosten kanssa. Muita rahoitettavia toimintoja ovat kehitysyhteistyön valmennus ja henkilökuntakoulutus, kehitysyhteistyötä tukeva tietohallinto

sekä toimialakohtainen kehittämistyö. Määrärahaa käytetään myös kehityspoliittiseen tiedotukseen.

7. Kehitysyhteistyön evaluointi ja sisäinen tarkastus

Käyttökohteeseen ehdotetaan määrärahoja 850 000 euroa.

Kehitysyhteistyön strategista ohjausta pyritään terävöittämään. Jotta tämä olisi mahdollista, yhteistyön vaikuttavuuden arviointiin on kiinnitettävä enemmän huomiota.

Evaluoinnin ja sisäisen tarkastuksen tavoitteena on kehitysyhteistyön laadun parantaminen ja menettelytapojen kehittäminen. Ne ovat keskeisiä hallinnon ja päätöksenteon välineitä niin nykyisen toiminnan ohjaamisessa kuin uuden suunnittelussa. Toisaalta evaluointi ja sisäinen tarkastus antavat muillekin tahoille, kuten eduskunnalle, veronmaksajille ja yhteistyömaiden viranomaisille mahdollisuuden muodostaa käsityksen kehitysyhteistyön vaikutuksista, tuloksellisuudesta, tehokkuudesta ja kestävydestä.

Evaluaatiot voivat kohdistua yksittäisiin hankkeisiin tai ohjelmiin, eri apumuotoihin, kokonaisiin maaohjelmiin tai toimintaan tietyllä sektorilla. Kaikki evaluaatiot teetetään ulkopuolisilla, riippumattomilla asiantuntijoilla tai konsulttiyrityksillä. Vuonna 2004 on tarkoitus suorittaa 6—8 evaluaatiota myöhemmin vahvistettavan toimintasuunnitelman pohjalta.

Sisäisen tarkastuksen tarkoituksena on puolestaan tuottaa tietoa taloudenhoidon ja muun toiminnan taloudellisesta tarkoituksenmukaisuudesta ja laillisuudesta. Sen tehtävänä on arvioida hallintojärjestelmään, toimintaan ja tietojärjestelmiin liittyviä riskejä, jotka saattavat liittyä mm. tiedon luotettavuuteen, toiminnan taloudellisuuteen ja tehokkuuteen, varojen turvaamiseen sekä lakien, normien ja sopimusten noudattamiseen. Vuonna 2004 jatketaan systemaattista hankkeiden ja ohjelmien tarkastamista sekä pyritään tukemaan kehitysmaiden omaa toimintaa kehitysavun tarkastettavuuden kehittämisessä.

8. Tuki kansalaisjärjestöjen kehitysyhteistyölle, Kehitysyhteistyön Palvelukeskukselle (KePa) ja kehitysyhteistyötiedotukselle

Käyttökohteeseen ehdotetaan määrärahoja 44 355 000 euroa sekä uusia myöntö- ja sopimusvaltuuksia vuoden 2004 jälkeisille vuosille yhteensä 45 000 000 euroa.

Kansalaisyhteiskunnan näkökulman esiin nostaminen kaikissa Suomen tukemissa kehitysprosesseissa tulee turvata. Vakiintuneiden kansalaisjärjestöjen osaaminen nähdään yhä merkittävämpänä potentiaalina myös hallitusten välisessä kehitysyhteistyössä. Yhteistyömuotoja pyritään kehittämään ja monipuolistamaan.

Määrärahalla tuetaan pääasiassa suomalaisten kansalaisjärjestöjen kehitysyhteistyöhankkeita, joiden avulla pyritään edistämään yhteisön omaehtoisuuteen ja oma-aloitteisuuteen perustuvaa kansalaistoimintaa kestävien kehitysvaikutusten aikaansaamiseksi sekä luomaan ja vahvistamaan kansanvallan perusrakenteita. Samalla tarjotaan mahdollisuus omakohtaisen, kehitysmaita ja kehitysyhteistyötä koskevan tiedon ja kokemuksen saamiseen. Toiminta edistää myös kansalaiskeskustelua kehitysyhteistyöstä.

Myönnettäessä määrärahaa suomalaisten kansalaisjärjestöjen hanketukeen omarahoitusosuuden tulee olla vähintään 20 % hankkeen kokonaiskustannuksista, josta korkeintaan puolet voi olla erikseen hyväksyttävällä tavalla laskettua vapaaehtoistyötä. Vammaishankkeissa, tiedotushankkeissa sekä järjestöjen yhteenliittymien toteuttamissa hankkeissa omarahoitusosuus voi olla vähäisempi.

Määrärahaa käytetään myös Kehitysyhteistyön Palvelukeskuksen (KePa) tukemiseen. Kehityshankkeiden ja tiedotustoiminnan ohella KePa:n toiminta keskittyy suomalaisten ja kehitysmaiden omien kansalaisjärjestöjen yhteistyön kehittämiseen sekä yleensä kansalaisjärjestöjen neuvonta- ja palvelutoimintaan. Lisäksi määrärahaa voidaan käyttää kansalaisjärjestöjen yhteenliittymien, kuten säätiöiden, toimintaan, jonka tarkoituksena on kehitysmaiden kansalais-toiminnan tukeminen.

Avustuksia myönnetään vuosittain myös kansalaisjärjestöjen kotimaassa harjoittamaan tiedotustoimintaan.

9. Korkotuki

Käyttökohteeseen ehdotetaan määrärahoja 10 000 000 euroa. Lisäksi ehdotetaan, että uusia korkotukiluottoja saa vuonna 2004 myöntää niin, että korkotuki on enintään 30 000 000 euroa.

Korkotukiluotoilla tuetaan kehitysmaiden pyrkimyksiä taloudelliseen kasvuun ja sosiaaliseen kehitykseen. Edellytys korkotukiluottojen myöntämiselle on hankkeiden myönteiset kehitysvaikutukset. Suomen kehitysyhteistyötä koskevien periaatepäätösten ja linjausten mukaisesti korkotukihankkeet kohdennetaan pääosin ympäristötekniikan siirtoon sekä sosiaali- ja terveyssektorille. Korkotukihankkeiden valinnassa otetaan huomioon OECD:n vientiluottoja ja korkotukiluottoja koskeva ns. konsensussopimus, jonka tavoitteena on rajoittaa rahoitusehdoilla tapahtuvaa epätervettä kilpailua ja kehitysyhteistyövarojen käyttöä tähän tarkoitukseen.

Määrärahaa käytetään korkotuen maksamiseen ja sen lisäksi myös jo myönnettyjen luottojen käytön seurantaan ja valvontaan, uusien hanke-ehdotusten arviointiin sekä muuhun hanke-, sektori- ja maatason valmisteluun. Määrärahaa voidaan käyttää myös erityisissä tapauksissa luottoon liittyvän takuumaksun tukemiseen.

Suoritetun evaluoinnin pohjalta korkotuki-instrumenttia tullaan edelleen kehittämään. Sen pohjalta tulee määräytymään määrärahojen tuleva taso.

2004 talousarvio	409 955 000
2003 talousarvio	371 246 000
2002 tilinpäätös	340 715 477

*67. Taloudellinen, teollinen ja teknologinen yhteistyö kehitysmaiden kanssa
(arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 2 200 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää taloudelliseen, teolliseen ja teknologiseen yhteistyöhön kehitysmaiden kanssa. Vuonna 2004 saa tehdä TTT-yhteistyötä koskevia sopimuksia enintään 2 600 000 euron arvosta.

2004 talousarvio	2 200 000
2003 talousarvio	2 200 000
2002 tilinpäätös	1 405 978

50. Lähialueyhteistyö

Selvitysosa: Suomen lähialueyhteistyötä toteutetaan hallituksen lähialueministerivaliokunnan vuonna 2000 hyväksymän lähialuestrategian pohjalta. Suomen lähialueyhteistyön keskeinen tavoite on poliittisen ja taloudellisen muutosprosessin tukeminen lähialueilla. Pyrkimyksenä on edistää vakautta, hyvinvointia, tasa-arvoa ja yhteiskuntarauhaa. Suomeen haitallisesti kohdistuvia ilmiöitä, kuten ympäristö- ja ydinturvariskejä sekä järjestäytyneen rikollisuuden ja tartuntatautien leviämistä, pyritään lievittämään ja ehkäisemään. Yhteistyöllä pyritään myös edistämään kauppaa ja talouselämän etuja.

Lähialueyhteistyön pääkohdealueet ovat Euroopan unionin poliittisen linjauksen määrittelemällä pohjoisen ulottuvuuden alueella, erityisesti Luoteis-Venäjällä. Virossa, Latviassa ja Liettuaassa yhteistyötä toteutetaan hallituksen lähialueministerivaliokunnan vuonna 2002 hyväksymien suuntaviivojen mukaisesti. Rahoitusta kohdennettaessa otetaan huomioon EU:n pohjoisen ulottuvuuden tavoitteet, Suomen kansalliset edut sekä kohdealueiden kokonaisvaltaiset tarpeet. Tavoitteena ovat laajemmat, monivuotiset ja tarvittaessa monisektoriset ohjelmat. Hankekohtaisesti tärkeistä syistä voidaan rahoitusta ohjata myös muille KIE- ja IVY-maille sekä muillekin Venäjän alueille. Kansalaisjärjestötoimintaa tuetaan demokratiaa ja tasa-arvoa vakiinnuttavana instrumenttina.

Suomen lähialueyhteistyötuki Venäjälle keskitetään demokratian vakiinnuttamiseen ja oikeusvaltion kehittämiseen, hallinnon ja lainsäädännön uudistamiseen sekä talousuudistuksen tukemiseen, ympäristö- ja ydinturvariskien vähentämiseen sekä turvallisuuden edistämiseen. Erityistä huomiota kiinnitetään sosiaali- ja terveyssektorilla tartuntatautien leviämisen ehkäisemiseen.

Suomen ja Baltian maiden välinen lähialueyhteistyö muuttuu normaaliksi EU-maiden väliseksi kanssakäymiseksi. Tietyillä Suomen kannalta keskeisillä sektoreilla, kuten oikeus- ja sisäasiat, terveys sekä ympäristö- ja ydinturvariskien ehkäisy, on kuitenkin tärkeätä turvata nykymuotoisen lähialueyhteistyön hallittu loppuunsaattaminen.

Monenkeskisessä yhteistyössä hyödynnetään kansainvälisten rahoituslaitosten ja järjestöjen sekä EU:n rahoitusohjelmien ja pohjoismaisten instituutioiden rahoitusmahdollisuuksia. Pääpaino on osallistumisessa yhteisrahoitushankkeisiin kansainvälisten rahoituslaitosten kanssa ympäristö-, ydinturva-, sosiaali- ja terveys- sekä energiasektoreilla ja hallinnon kehittämisessä. Yhteisrahoitushankkeiden lisäksi lähialueyhteistyön rahoitusta suunnataan teknisen avun rahastoihin ja asiantuntijatoimintaan kansainvälisissä rahoituslaitoksissa. Suomen tavoitteena on ohjata monenkeskiseen yhteistyöhön enintään puolet lähialuevaroista.

Hallitusohjelman mukaisesti osallistutaan Itämeren suojeleluun Pietarin lounaisen jätevedenpuhdistamon rakentamisen loppuunsaattamisella. Luoteis-Venäjän ympäristö- ja ydinjäteinvestointien rahoittamiseksi Suomi osallistuu pohjoisen ulottuvuuden ympäristökumppanuusrahastoon, jossa yhdistetään EU:n, kansainvälisten rahoituslaitosten ja yksittäisten avunantajien voimavarat. Kansainvälisen ilmastopöytäkirjan toimeenpanoa edistävien ns. Kioton mekanismien kokeiluvaihetta Suomen lähialueilla jatketaan.

Lähialueyhteistyötä pidetään siirtymäajan toimintana, joka päättyy aikanaan. Baltian maiden liittyessä Euroopan unionin jäseniksi, siirrytään Suomen ja Baltian maiden välisessä yhteistyössä normaaliin EU-maiden väliseen yhteistyöhön. Venäjän osalta Suomen tulee varautua jatkamaan yhteistyön taloudellista tukemista vielä useiden vuosien ajan.

Suomi on vuoden 2002 loppuun mennessä sitoutunut toimintaohjelmansa puitteissa Keski- ja Itä-Euroopan, Venäjän ja muiden IVY-maiden taloudellisen ja poliittisen muutosprosessin edistämiseen yhteensä noin 1 100 milj. eurolla, josta valtion talousarvion kautta kanavoidun lahja-avun osuus on noin 635 milj. euroa.

Keski- ja Itä-Euroopan, Venäjän ja muiden IVY-maiden avustamiseen tarkoitettut voimavarat vuosina 1990-2003 (milj. euroa):

	1990 1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	Yht.
Lahja-apu								
Pääluokat yhteensä	274,3	34,4	34,8	35,1	35,3	39,2	34,7	487,8
Suomen osuus EBRD:n osakepääomasta	37,6	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5	58,6
Baltian investointiohjelma	13,8	1,5						15,3
FINNFUNDin osakepääoman korottaminen	5,0							5,0
Puolan velan anteeksianto	68,1							68,1
Lahja-apu yhteensä	398,8	39,4	38,3	38,6	38,8	42,7	38,2	634,8
Luotot								
Rakennesopeutusluotot	115,7							115,7
G-24 maksutaset luotot	45,6							45,6
FINNFUND-luotot	26,6	3,0	1,9	3,7	1,6	2,5	2,5	41,8
Luotot yhteensä	187,9	3,0	1,9	3,7	1,6	2,5	2,5	203,1
Takuut								
Takuut humanitaarisen avun toimituksiin	41,4							41,4
EBRD:n takuupääoma	95,7	96,9						192,6
Baltian investointiohjelman takuuosuus	11,2							11,2
Takuut Baltian energia- sektorille	16,8							16,8
Takuut yhteensä	165,1	96,9						262,0
Yhteensä	751,8	139,3	40,2	42,3	40,4	45,2	40,7	1099,9

Pääluokittain lahja-apu jakautuu seuraavasti (milj. euroa):

	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Pääluokka 24	26,7	31,4	29,7	30,4	31,2	35,3	30,3	27,4
Pääluokka 25	0,1		0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Pääluokka 26	0,3							
Pääluokka 27			0,5	0,5	0,5	0,5	1,0	0,2
Pääluokka 28	1,2	1,1	1,1	1,1	0,6	0,6	1,2	1,2
Pääluokka 29	1,1	0,6	0,6	0,6	0,5	0,5	0,5	0,5
Pääluokka 30	1,7	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,4	0,4
Pääluokka 31	1,7	1,5	1,2	1,1	1,1	1,1	0,7	0,7
Pääluokka 32			0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Pääluokka 33			0,3	0,3	0,3	0,3	0,2	0,1
Pääluokka 34	0,7	0,4	0,7	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6
Pääluokka 35	3,4	3,9	3,5	3,3	3,3	3,1	3,1	3,1
Yhteensä	36,9	39,4	38,3	38,6	38,8	42,7	38,2	34,4

Vuodesta 1997 lähialueyhteistyömäärärahat on pääosin keskitetty ulkoasiainministeriön pääluokkaan. Sektoriministeriöiden vastuulla ovat normaalit kansainväliseen yhteistyöhön käytettävät hallintomenot, virkamiesvaihto, korkeakoulujen välinen yhteistyö sekä pienimuotoiset seminaari- ja koulutushankkeet.

Vuonna 2004 ehdotetaan momentille 24.50.66 Lähialueyhteistyö 15 milj. euron sopimuksentekovaltuuksia.

66. Lähialueyhteistyö (siirtomääräraha 3 v)

Momentille myönnetään 27 374 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää kahdenvälisen ja monenkeskisten hankkeiden suunnittelun, toteutuksen ja arvioinnin rahoittamiseen Venäjän federaatiossa, Baltian maissa hallituksen vuonna 2002 hyväksymien suuntaviivojen mukaisesti ja kotimaisten sekä kansainvälisten rahoituslaitosten ja järjestöjen yhteydessä toimivien Keski- ja Itä-Euroopan maiden kehitystä tukevien investointi-, teknisen avun ja muiden rahastojen tukemiseen sekä näiden rahastojen toteuttamien hankkeiden rahoittamiseen. Määrärahaa saa käyttää lähialuestrategian mukaisiin ja EU:n pohjoisen ulottuvuuden kannalta tärkeisiin hankkeisiin sekä Suomelle ulko- ja kauppapoliittisesti tärkeisiin monenkeskisiin ja kahdenvälisiin hankkeisiin myös muissa KIE- ja IVY-maissa.

Määrärahaa saa käyttää myös kansainvälisissä järjestöissä ja rahoituslaitoksissa sekä kohde-maissa toimivista asiantuntijoista johtuvien menojen rahoittamiseen. Määrärahaa saa käyttää myös edellä mainittuun toimintaan liittyvien valtion kulutusmenojen maksamiseen sekä muille valtion virastoille maksettavien lähialuehankkeista aiheutuvien kulutusmenojen maksamiseen. Määrärahaa saa käyttää myös enintään viittä henkilötyövuotta vastaavan henkilömäärän palkkaamiseen määräaikaiseen työsopimussuhteeseen lähialueyhteistyön koordinointiin, hankevalmisteluun, yhteisrahoitukseen, arviointiin ja hallintoon sekä sen kehittämiseen liittyviin asiantuntijatehtäviin. Momentilta voidaan myöntää valtionavustusta.

Vuoden 2004 aikana saa tehdä Keski- ja Itä-Euroopan, Venäjän ja muiden IVY-maiden avustamista koskevia sopimuksia ja antaa sitoumuksia, joista aiheutuu menoja vuoden 2004 jälkeisille vuosille yhteensä enintään 15 000 000 euron arvosta.

Selvitysosa:

Valtuuksien perusteella tehdyistä ja tehtävistä myöntöpäätöksistä arvioidaan aiheutuvan menoja seuraavasti (milj. euroa):

	2004	2005	2006	2007
Ennen vuotta 2003 myönnetyt valtuudet	11,7	6,0	3,3	
Vuonna 2003 myönnetyt valtuudet	5,0	5,0	5,0	
Vuonna 2004 myönnetyt valtuudet		5,0	5,0	5,0
Yhteensä	16,7	16,0	13,3	5,0

Määrärahasta 1,2 milj. euroa on tarkoitus käyttää kansalaisjärjestöjen yhteishankkeiden tukemiseen lähialueilla.

Suomen rajoitettujen resurssien takia on tarkoituksenmukaista pyrkiä yhteisrahoitushankkeisiin kansainvälisten rahoituslaitosten ja järjestöjen kanssa, jotka suunnittelevat maissa useam-

pivuotisia luotto- ja kehityshankkeita. Määrärahaa enintään puolet arvioidaan käytettävän osallistumiseen kansainvälisten rahoituslaitosten hankkeisiin ja muuhun monenkeskiseen yhteistyöhön. Sopimuksentekovaltuudesta on tarkoitus käyttää pääosa suomalaisen teknologian käytön edistämiseen pohjoisen ulottuvuuden alueen ympäristöinvestoinneissa, ydinturva-, energia- sekä muissa infrastruktuurihankkeissa.

Venäjä

Kahdensivälisessä toiminnassa prioriteettisektoreina tulevat olemaan ympäristö, ydinturva, sosiaali- ja terveyssektori, metsä- ja liikennesektorit, maaseudun ja elintarvikehuollon kehittäminen sekä turvallisuuden edistäminen ja kansalaisyhteiskunnan kehittämisen tukeminen.

Baltia

Suomen ja Baltian maiden välinen lähialueyhteistyö muuttuu normaaliksi EU-maiden väliseksi kanssakäymiseksi. Tietyillä Suomen kannalta keskeisillä sektoreilla, kuten oikeus- ja sisäasiat, terveys sekä ympäristö- ja ydinturvariskien ehkäisy, on kuitenkin tärkeitä turvata nykymuotoisen lähialueyhteistyön hallittu loppuunsaattaminen.

2004 talousarvio	27 374 000
2003 talousarvio	30 274 000
2002 tilinpäätös	35 320 000

99. Ulkoasiainministeriön hallinnonalan muut menot

Selvitysosa: Kansainvälinen yhteisö pyrkii edelleen vahvistamaan kykyään puuttua konflikteihin ja kriisitilanteisiin. Kansainvälisen terrorismin lisääntyminen korostaa kriisinhallinnan tarvetta. Yhteistyötä kehitetään niin Euroopan unionin, Yhdistyneiden kansakuntien, Euroopan turvallisuus- ja yhteistyöjärjestön kuin Pohjois-Atlantin liitonkin puitteissa. Kriisinhallintatoimintaa toteutetaan paitsi em. järjestön johtamina myös ns. osallistuvien maiden koalitioiden toteuttamina.

Suomen tavoitteena on osaltaan vahvistaa kansainvälisen yhteisön kykyä ehkäistä ja ratkaista konflikteja ja kriisejä. Panostamalla näiden kriisien ratkaisemiseen pyritään vahvistamaan Suomen omaa turvallisuutta ja hyvinvointia. Suomi osallistuu kriisinhallintatyöhön EU:n, YK:n, ETYJ:n ja Naton rauhankumppanuusohjelman puitteissa. Erityisen tärkeää on parantaa EU:n kriisinhallintakykyä osana yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan kehittämistä. Jatkossa kiinnitetään erityistä huomioita ns. uusiin turvallisuusuhkiin kuten terrorismiin ja joukkotuhoaseiden käytön aiheuttamaan uhkaan ja niiden kriisinhallinnalle asettamiin vaatimuksiin.

Suomi osallistuu rauhanturvaoperaatioihin ja siviilikriisinhallintatehtäviin sekä Euroopan lähialueilla että tarpeen mukaan muissa maanosissa. Suomen kriisinhallintatoiminnan painopiste on Balkanilla. Sen lisäksi Suomi tulee jatkossa panostamaan konfliktinestoon ja kriisinhallintaan Afganistanissa sekä Kaukasian ja Keski-Aasian alueella ja todennäköisesti myös Lähi- idässä ja Afrikassa.

Sekä sotilaallisia että siviilivalmiuksia on kehitettävä siten, että kansalliset valmiudet vastaavat muuttuvan turvallisuustilanteen asettamia vaatimuksia. Suomen on varauduttava osallistumaan niin siviilikriisinhallintatoimintaan kuin rauhanturvatoimintaan riittävällä panostuksella. Tämä valmiuksien kehittäminen aiheuttaa kasvupaineita kriisinhallintatoiminnan menoille erityisesti siviilikriisinhallinnan osalta. EU:n ensimmäinen siviilikriisinhallintaoperaatio (EUPM Bosniassa) ja ensimmäinen rauhanturvaamisoperaatio (Concordia Makedoniassa) käynnistyivät vuonna 2003. Nämä aiheuttavat paitsi Suomen kansallisesta osallistumisesta aiheutuvan rahoitustarpeen myös tarpeen osallistua tehtävien yhteisiin kustannuksiin.

01. Euroopan parlamentin jäsenten palkkaukset (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 960 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää Euroopan parlamenttiin valittujen Suomen edustajien palkkausmenojen maksamiseen.

2004 talousarvio	960 000
2003 talousarvio	960 000
2002 tilinpäätös	958 022

21. Tilapäinen edustus kansainvälisissä neuvotteluissa (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 2 213 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää valtio- ja ministerivierailuista aiheutuvien menojen maksamiseen Suomessa ja ulkomailla. Määrärahaa saa käyttää myös tilapäisen työvoiman palkkioiden ja työnantajamaksujen maksamiseen.

Selvitysosa: Määrärahan mitoituksessa on vähennyksenä otettu huomioon 3 800 000 euron siirto momentille 24.01.21.

2004 talousarvio	2 213 000
2003 talousarvio	6 013 000
2002 tilinpäätös	5 940 007

22. Suomalaisten rauhanturvajoukkojen ylläpitomenot (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 51 069 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää rauhanturvaamislaissa (514/1984) tarkoitetun rauhanturvaamishenkilöstön palkkaus-, päiväraha-, muonanparannusraha- ja koulutusmenojen sekä valtion eläkemaksun ja rauhanturvaamishenkilöstölle palvelusajaksi otetun henkilövakuutuksen kustannusten maksamiseen. Määrärahaa saa käyttää myös kansainvälisen rauhanturvaamisyhteistyön puitteissa annettavaan koulutukseen ja sen materiaalikuluihin sekä kansainvälisen kriisinhallintatyön puitteissa yksittäisille maille annettavaan tukeen puolustussektorilla ja vakauttamistehtäviin konfliktien jälkeen. Lisäksi määrärahaa saa käyttää sellaisten kansainvälisten rauhanturvaamisoperaatioiden taloudelliseen tukemiseen, joihin Suomi ei lähetä henkilöstöä tai muutoin osallistu.

Siinä tapauksessa, että Suomelle esitetään pyyntö uuden rauhanturvajoukon lähettamisestä kansainvälisiin rauhanturvaamistehtäviin, ja Suomi päättää rauhanturvajoukon asettamisesta, tai että Suomi päättää jatkaa osallistumistaan jo käynnissä olevan operaation seuraavaan vaiheeseen, saa näihin menoihin käyttää tälle momentille myönnettyjä määrärahoja.

Käyttösuunnitelma:	e
1. YKSO:n menot (UNFICYP-operaatio)	212000
2. YKSRJEE:n menot (UNMEE-operaatio)	5200000
4. Suomen Kosovon rauhanturvajoukon menot (KFOR-operaatio)	30249000
5. Yhteiset menot	1621000
6. SOFY:n menot (EUF-operaatio)	779000
8. SOAF:n menot (ISAF-operaatio)	3808000
9. Varalla käynnissä olevien operaatioiden lisämenoihin ja niiden jatkamiseen, mahdollisiin uusiin rauhanturvaamisoperaatioihin sekä muihin rauhanturvameneihin	9200000
Yhteensä	51069000

Selvitysosa: Määräraha on mitoitettu Suomen rauhanturvajoukkojen vahvuuksien ja tehtävävaatimusten mukaisesti ottaen huomioon ne rauhanturvaamisoperaatiot, joihin Suomi todennäköisesti tulee osallistumaan vuonna 2004. Suomalaisten rauhanturvajoukkojen yhteisvahvuus Kosovossa KFOR-operaatiossa, Kyproksella UNFICYP-operaatiossa, Etiopia-Eritreassa UNMEE-operaatiossa, Makedoniassa EUPF-operaatiossa ja Afganistanissa ISAF-operaatiossa on noin 900—1 100 sotilasta. Korvaukset tuloutetaan momentille 12.24.99.

2004 talousarvio	51 069 000
2003 talousarvio	53 205 000
2002 tilinpäätös	45 807 804

23. Erityisasiantuntijoista aiheutuvat menot (arviomääräraha)

Selvitysosa: Momentti on poistettu talousarviosta ja sen määräraha on siirretty momentille 24.01.21.

2003 talousarvio	6 411 000
2002 tilinpäätös	6 470 757

25. Siviilihenkilöstön osallistuminen kriisinhallintaan (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 10 378 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös kriisinhallintatoimintaan ulkomailla osallistuvasta suomalaisesta siviilihenkilöstöstä aiheutuvien erityismenojen ja Suomen siviilikriisinhallintatoiminnasta aiheutuvien muiden menojen maksamiseen sekä muiden hallinnonalojen siviilikriisinhallintaan osallistuvien virkamiesten menojen maksamiseen. Lisäksi määrärahaa saa käyttää myös siviilikriisinhallinnan projekteihin ja koulutukseen Suomessa, vaalitarkkailijoiden aiheuttamien menojen maksamiseen,

siviilikriisinhallintatoimintaa harjoittavien järjestöjen toiminnan tukemiseen sekä siviilikriisinhallinnan tehtävissä toimivalle henkilöstölle otetun henkilövakuutuksen kustannusten maksamiseen.

Selvitysosa: Järjestöiltä saatavat tulot on budjetoitu momentille 12.24.99.

2004 talousarvio	10 378 000
2003 talousarvio	10 205 000
2002 tilinpäätös	7 925 688

26. Tutkimus- ja kehittämistoiminta (siirtomääräraha 2 v)

Selvitysosa: Momentti on poistettu talousarviosta ja sen määräraha on siirretty momentille 24.01.21.

2003 talousarvio	1 918 000
2002 tilinpäätös	2 103 000

50. Eräät valtionavut (kiinteä määräraha)

Momentille myönnetään 1 424 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää valtionavustusten maksamiseen käyttösunnitelmassa mainituille yhteisöille. Kansalaisjärjestöjen Eurooppa-tiedotukseen varatusta määrärahasta osoitetaan Eurooppalainen Suomi ry:lle 219 000 euroa ja Vaihtoehto EU:lle Tiedotuskeskus ry:lle 51 000 euroa.

Käyttösunnitelma:	e
Kansalaisjärjestöjen Eurooppa-tiedotus	505000
Suomen YK-liitto ry	240000
Suomen Pakolaisapu ry	202000
Suomen toimikunta Euroopan turvallisuuden edistämiseksi	150000
Suomen YK:n lastenapu UNICEF ry	84000
YK:n Naisten Kehitysrasto, Suomen Yhdistys ry	50000
Saamelaisneuvosto	47000
Euroopan turvallisuus- ja yhteistyökonferenssin toimintaa tukevat järjestöt sekä ihmisoikeusjärjestöt	42000
SPR:n kansainvälisen humanitaarisen oikeuden ja Geneven sopimusten tunnetuksi tekeminen Suomessa	54000
Muut kansainvälistä toimintaa harjoittavat yhteisöt	50000
Yhteensä	1424000

2004 talousarvio	1 424 000
2003 talousarvio	1 383 000
2002 tilinpäätös	1 311 485

51. Hädänalaisten avustaminen (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 39 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää konsulipalvelulain mukaan hädänalaisessa asemassa olevien henkilöiden kotiuttamisesta ja avustamisesta aiheutuvien menojen maksamiseen, tileistä poistoihin sekä avustuksien maksamiseen ulkomailla.

2004 talousarvio	39 000
2003 talousarvio	39 000
2002 tilinpäätös	20 745

66. Eräät jäsenmaksut ja rahoitusosuudet (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 66 429 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää ulkoasiainministeriön toimialaan liittyvien järjestöjen jäsenmaksujen ja vapaaehtoisten rahoitusavustusten maksamiseen.

Selvitysosa: Momentille vuoden 2002 talousarviossa myönnetyn valtuuden käytöstä Suomen osallistumisesta maailmanlaajuiseen ympäristörahaston kolmanteen lisärahoitukseen arvioidaan valtiolle aiheutuvan menoja 7 989 000 euroa vuonna 2004.

Määräraha on tarkoitus käyttää seuraavasti:	e
Maksuosuus Pohjoismaiden ministerineuvoston talousarvioon	21219000
Maksuosuus YK:n talousarvioon	6539000
Maksuosuus YK:n ympäristörahastolle (UNEP)	2860000
Maksuosuus otsonirahastolle	1110000
Maksuosuus YK:n rauhanturvajoukoille	10614000
Maksuosuus YK:n asuinyhdyskuntarahastolle (UNCHS)	450000
Kemiallisen aseiden kieltojärjestön jäsenmaksu (OPCW)	350000
Maksosuudet muille YK:n alaisille järjestöille ja rahastoille	2350000
Euroopan Neuvoston jäsenmaksut	2556000
OECD:n jäsenmaksu	1354000
WTO:n jäsenmaksu	680000
Maksosuudet ETYJ:n talousarvioihin	5100000
Maksuosuus maailmanlaajuiselle ympäristörahastolle (GEF)	7989000
Ydinkoekielto sopimus; Suomen maksuosuus valmistelukomitean kustannuksista	436000
Muut jäsenmaksut	2822000
Yhteensä	66429000

2004 talousarvio	66 429 000
2003 talousarvio	72 514 000
2002 tilinpäätös	57 219 482

67. Kansainvälisen ilmastopimuksen alaisen yhteistyön menot (siirtomääräraha 3 v)

Momentille myönnetään 841 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää kansainvälisen ilmastopimuksen alaiseen yhteistyöhön kehitysmaiden kanssa.

Selvitysosa: Momentille vuoden 2003 talousarviossa myönnetyn valtuuden käytöstä arvioidaan valtiolle aiheutuvan menoja 841 000 euroa vuonna 2004.

2004 talousarvio	841 000
2003 talousarvio	841 000
2002 tilinpäätös	841 000

95. Kurssivaihtelut (arviomääräraha)

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 17 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää ulkoasiainministeriön vahvistamien tilikurssien ja pankkien virallisten päivänkurssien välisten laskennallisten sekä muiden valuuttamääräisten ulkomaisten maksujen laskennallisten kurssierojen kattamiseen.

2004 talousarvio	17 000
2003 talousarvio	17 000
2002 tilinpäätös	0

Osasto 12 SEKALAISET TULOT

24. Ulkoasiainministeriön hallinnonala

99. Ulkoasiainministeriön hallinnonalan tulot

Momentille arvioidaan kertyvän 2 414 000 euroa.

Selvitysosa: Tulot kertyvät kansainvälisten järjestöjen jäsenmaksujen ja maksuosuuksien sekä kehitysavun palautuksista sekä muista tuloista, joita ei ole nettoutettu hallinnonalan menomomenteille.

2004 talousarvio	2 414 000
2003 talousarvio	2 414 000
2002 tilinpäätös	1 456 870